Приложение

к решению Думы

города-курорта Кисловодска

от « 27 » марта 2024 г. № 24-624

**Годовой отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа города-курорта Кисловодска за 2023 год**

Годовой отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа города-курорта Кисловодска за 2023 год (далее - Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и статьи 21 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа города-курорта Кисловодска, утвержденного решением Думы города-курорта Кисловодска от 26.01.2022 № 09-622 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате городского округа города-курорта Кисловодска».

Контрольно-счетная палата городского округа города-курорта Кисловодска (далее – Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Думой города-курорта Кисловодска, ей подотчетна.

Контрольно-счетная палата городского округа города-курорта Кисловодска в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Гражданским кодексом РФ, Уставом городского округа города-курорта Кисловодска Ставропольского края, Положением о Контрольно-счетной палате городского округа города-курорта Кисловодска и иными законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ставропольского края и города-курорта Кисловодска.

Отчёт является заключительным и обобщает итоги работы Контрольно-счетной палаты за 2023 год, основывается на результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2023 году осуществлялась в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, принятым Коллегией Контрольно-счетной палаты (протокол от 29.12.2022 № 7).

В соответствии с полномочиями, определенными Положением о Контрольно-счетной палате городского округа города-курорта Кисловодска, деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде направлялась:

- на организацию и осуществление контроля за исполнением бюджета города-курорта Кисловодска в текущем финансовом году, внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города-курорта Кисловодска за прошедший финансовый год, экспертизу проекта бюджета города-курорта Кисловодска на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов;

- на организацию и осуществление контроля за соблюдением установленного законом порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города-курорта Кисловодска;

- на подготовку предложений, направленных на совершенствование бюджетного процесса в городе-курорте Кисловодске;

- на подготовку заключений по проектам решения Думы города-курорта Кисловодска о внесении изменений в бюджет города-курорта Кисловодска на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов;

- на организацию и осуществление контроля за законностью, экономностью и эффективностью использования средств бюджета города-курорта Кисловодска органами местного самоуправления и организациями;

- на организацию и осуществление контроля за исполнением расходов городского бюджета по объемам, структуре и целевому назначению.

Организация деятельности Контрольно-счетной палаты строилась на основе принципов законности, объективности, независимости, гласности, ответственности и соблюдения профессиональной этики.

В период с 09.01.2023 по 29.12.2023 контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 55 объектов различного уровня и форм собственности (органы местного самоуправления, структурные подразделения администрации города-курорта Кисловодска, муниципальные учреждения). Проведено 9 контрольных и 29 экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились с целью предварительного, текущего и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета города-курорта Кисловодска, использованием муниципальной собственности в целях обеспечения единой системы контроля за исполнением бюджета города-курорта Кисловодска и управлением муниципальным имуществом.

В процессе осуществления контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2023 году общий объем проверенных средств бюджета города составил 1 147 886,9 тыс. рублей. Проверено муниципального имущества (выборочно реестр муниципального имущества города-курорта Кисловодска) на сумму 2 404 399,9 тыс. рублей.

Объем нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2023 году, составил 3 425 297,8 тыс. рублей.

Материалы по результатам контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2023 году, направлены в Думу города-курорта Кисловодска, Главе города-курорта Кисловодска и в прокуратуру города Кисловодска в виде копий актов проверок.

**Контрольная деятельность**

В соответствии с планом работы на 2023 год проведено 9 контрольных мероприятий, в том числе:

- проверка законности использования бюджетных средств, выделенных Управлению городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска в 2021 и 2022 годах на организацию и осуществление пассажирских перевозок;

- внешняя проверка бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2022 год по 3-м главным распорядителям бюджетных средств;

- проверка исполнения требований бюджетного законодательства, а также законодательства о контрактной системе в сфере закупок при реализации национального проекта «Образование», строительство средней общеобразовательной школы на 1000 мест в городе-курорте Кисловодске за период с 01 июля 2020 года по 31 марта 2023 года (совместно с Прокуратурой города Кисловодска);

- проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города-курорта Кисловодска, переданного в оперативное управление управлению по физической культуре и спорту администрации города-курорта Кисловодска и подведомственных учреждений;

- внеплановая проверка по обращению сотрудников военно-учетного стола администрации города-курорта Кисловодска;

- проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города-курорта Кисловодска, переданного в оперативное управление учреждениям, подведомственным Комитету по культуре администрации города-курорта Кисловодска;

- проверка поступления прочих доходов, получаемых от использования имущества и прав находящегося в государственной и муниципальной собственности городского округа социальный найм муниципального жилья за период с 01.01.2022 года по 31.10.2023 года.

Основные виды нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных мероприятий:

- нарушения в порядке учета, управления и распоряжения муниципального имущества;

- по результатам внешней проверки отчетности главных распорядителей бюджетных средств установлено искажение бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

В течение 2023 года большая часть установленных нарушений устранена.

**Экспертно-аналитическая деятельность**

За отчетный период сотрудниками Контрольно-счетной палаты проведено 29 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлены заключения:

- по внешней проверке отчета об исполнении бюджета города-курорта Кисловодска за 2022 год;

- по исполнению бюджета города за 1 квартал 2023 года;

- по исполнению бюджета города за первое полугодие 2023 года;

- по исполнению бюджета города за девять месяцев 2023 года;

- на проект решения Думы города-курорта Кисловодска «О бюджете города-курорта Кисловодска на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»;

- по 12 проектам решений Думы города-курорта Кисловодска «О внесении изменений в решение Думы города-курорта Кисловодска от 21.12.2022 № 110-622 «О бюджете города-курорта Кисловодска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

- по проекту решения Думы города-курорта Кисловодска «Об утверждении плана восстановления платежеспособности муниципального образования города-курорта Кисловодска Ставропольского края»;

- по проекту решения Думы города-курорта Кисловодска «О внесении изменения в решение Думы города-курорта Кисловодска от 29.03.2023 № 23-623 «Об утверждении плана восстановления платежеспособности муниципального образования города-курорта Кисловодска Ставропольского края»;

- по четырем проектам решения Думы города-курорта Кисловодска «О внесении изменений в решение Думы города-курорта Кисловодска от 31.10.2018 № 101-518 «О земельном налоге на территории города-курорта Кисловодска»;

- по проекту решения Думы города-курорта Кисловодска «Об увеличении размеров должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих города-курорта Кисловодска с 01 октября 2023 года»;

- по проекту решения Думы города-курорта Кисловодска «О внесении изменений в решение Думы города-курорта Кисловодска от 30.09.2020 № 77-520 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе-курорте Кисловодске»;

- по проекту решения Думы города-курорта Кисловодска «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде установки автономных дымовых пожарных извещателей на территории города-курорта Кисловодска»;

- по проекту решения Думы города-курорта Кисловодска «Об утверждении реестра муниципального имущества города-курорта Кисловодска по состоянию на 01.01.2023».

Проведен анализ документов принятых и подготовленных администрацией города-курорта Кисловодска по восстановлению платежеспособности города-курорта Кисловодска и мониторинг причин образования задолженности муниципальных учреждений, финансируемых за счет муниципальных бюджетов за потребляемые энергоресурсы и результативность принимаемых мер по ее погашению.

При проведении экспертизы по проекту решения Думы города-курорта Кисловодска «Об утверждении реестра муниципального имущества города-курорта Кисловодска по состоянию на 01.01.2023» проведен сравнительный анализ раздела «Муниципальная казна города-курорта Кисловодска». Сравнительный анализ выявил разночтения в части учета муниципального имущества по разделу «Муниципальная казна города-курорта Кисловодска» на сумму 793 618,8 тыс. рублей. Контрольно-счетной палатой дано отрицательное заключение по проекту решения Думы города-курорта Кисловодска «Об утверждении реестра муниципального имущества города-курорта Кисловодска по состоянию на 01.01.2023» с указанием выявленных недостатков.

Во исполнение статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон 44-ФЗ) Контрольно-счетная палата продолжила работу по проведению аудита в сфере закупок.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год в контрольные мероприятия отдельным вопросом включалась проверка в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд проверяемых учреждений.

О нарушениях Федерального закона 44-ФЗ, выявленных по результатам проведенных контрольных мероприятий, Контрольно-счетная палата информирует финансовое управление администрации города-курорта Кисловодска, как орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

При проведении контрольных мероприятий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в 2023 году нарушений в стоимостном выражении нарушении не установлено.

Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок за 2023 год (в виде отчета) сформирована и размещена на официальном сайте zakupki.gov.ru.

Заключения Контрольно-счетной палаты по исполнению городского бюджета за 2022 год, за 1 квартал 2023 года, за первое полугодие 2023 года, за девять месяцев 2023 года и проекту бюджета города-курорта Кисловодска на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов обсуждались на заседаниях постоянной комиссии Думы города-курорта Кисловодска по бюджету.

Системность рассмотрения постоянными комиссиями Думы города-курорта Кисловодска по бюджету, по управлению муниципальной собственностью, по вопросам городского хозяйства, строительству и архитектуре, по социальным вопросам и культуре, по местному самоуправлению, общественной безопасности, экологии и межэтническим отношениям важнейших результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых Контрольно-счетной палатой, позволяет предотвращать и более оперативно устранять нарушения и недостатки в использовании бюджетных средств.

Расшифровка нарушений, установленных Контрольно-счетной палатой в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, приведена в Таблице 1.

Таблица 1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование проверки | Неэффективное использование бюджетных средств | Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской(финансовой) отчетности | Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью | Иные нарушения | Всего |
| Внешняя проверка бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2022 год по 3-м главным распорядителям бюджетных средств | - | 1 261 272,5 | 210 378,9 | - | 1 471 651,4 |
| Акт проверки исполнения требований бюджетного законодательства, а также законодательства о контрактной системе в сфере закупок при реализации национального проекта «Образование», строительство средней общеобразовательной школы на 1000 мест в городе-курорте Кисловодске за период с 01 июля 2020 года по 31 марта 2023 года (совместно с Прокуратурой города Кисловодска) | 375,8 | 256 219,2 | 148 006,1 | 135,9 | 404 737,0 |
| Акт проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города-курорта Кисловодска, переданного в оперативное управление управлению по физической культуре и спорту администрации города-курорта Кисловодска и подведомственных учреждений | - | 115 634,0 | 595 347,0 | - | 710 981,0 |
| Акт проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города-курорта Кисловодска, переданного в оперативное управление учреждениям, подведомственным Комитету по культуре администрации города-курорта Кисловодска | - | - | 44 196,1 | - | 44 196,1 |
| Акт проверки поступления прочих доходов, получаемых от использования имущества и прав находящегося в государственной и муниципальной собственности городского округа социальный найм муниципального жилья за период с 01.01.2022 года по 31.10.2023 года | - | - | - | 113,5 | 113,5 |
| Экспертно - аналитическая деятельность | - | - | 793 618,8 | - | 793 618,8 |
| Всего | 375,8 | 1 633 125,7 | 1 791 546,9 | 249,4 | 3 425 297,8 |

На основании статьи 18 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа города-курорта Кисловодска по результатам:

- контрольных мероприятий руководителям проверенных учреждений направлены представления об устранении выявленных в ходе проверки нарушений и привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения;

- экспертно-аналитических мероприятий руководителям проверенных учреждений направлены информационные письма об устранении выявленных нарушений законодательства.

Устранено нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на общую сумму 1 952 222,9 тыс. рублей, из них:

Нарушения ведения бухгалтерского учета,

составления и представления бухгалтерской

(финансовой) отчетности 1 633 125,7 тыс. рублей

Нарушения в сфере управления и

распоряжения муниципальной собственностью 318 882,4 тыс. рублей

В доход бюджета нанимателями

внесен долг по договорам социального найма 23,7 тыс. рублей

В доход городского бюджета внесены

неправомерные расходы 24,2 тыс. рублей

Подрядной организацией высажены погибшие

деревья и кустарники 166,9 тыс. рублей

Несмотря на продолжающуюся в муниципальном образовании работу по организации и осуществлению ежегодной сверки имущества, переданного в оперативное управление муниципальным учреждениям и Реестра муниципального имущества города-курорта Кисловодска, нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностьюустранены не в полном объеме. Взаимодействие уполномоченного органа местного самоуправления с правообладателями по решению данного вопроса обеспечено не в полной мере.

**Деятельность по возбуждению**

**дел об административных нарушениях**

Ввиду отсутствия материалов для привлечения лиц к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом Ставропольского края от 10.04.2008 № 20-кз «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае» Контрольно-счетной палатой деятельность в этом направлении в 2023 году не осуществлялась.

**Информационная деятельность**

Информационная деятельность регламентирована Положением о Контрольно-счетной палате городского округа города-курорта Кисловодска и состоит в информировании органов местного самоуправления и населения города-курорта Кисловодска о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Информация о результатах комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных Контрольно-счетной палатой в 2023 году в рамках внешнего предварительного, текущего и последующего контроля, своевременно направлялась в Думу города-курорта Кисловодска, Главе города-курорта Кисловодска и в прокуратуру города Кисловодска.

Контрольно-счетная палата городского округа города-курорта Кисловодска в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности размещает на официальном сайте администрации города-курорта Кисловодска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: ksp.kislovodsk-kurort.org информацию о результатах контрольных мероприятий. В сети Интернет в 2023 году размещено 10 информационных материалов о деятельности Контрольно-счетной палаты.

На основании статьи 21 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа города-курорта Кисловодска результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2023 году, опубликованы в городском общественно-политическом еженедельнике «Кисловодская газета».

10 публикаций можно найти в номерах: от 29.03.2023 № 13 (640); от 10.05.2023 № 19 (646); от 17.05.2023 № 20 (647); от 26.07.2023 № 30 (657); от 09.08.2023 № 32 (659); от 16.08.2023 № 33 (660); от 25.10.2023 № 43 (670); от 22.11.2023 № 47 (674); от 20.12.2023 № 51 (678).

**Организационные мероприятия**

Контрольно-счетная палата осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления:

- в форме участия в заседаниях представительного органа местного самоуправления - Думы города-курорта Кисловодска;

- в форме участия в заседаниях постоянных комиссий Думы города-курорта Кисловодска по бюджету, по управлению муниципальной собственностью, по вопросам городского хозяйства, строительству и архитектуре, по социальным вопросам и культуре, по местному самоуправлению, общественной безопасности, экологии и межэтническим отношениям;

- в форме участия в публичных слушаниях, проводимых при утверждении отчета об исполнении бюджета за прошедший финансовый год, при принятии проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, а также при внесении изменений в Устав городского округа города-курорта Кисловодска;

- в форме подготовки и обсуждения заключений Контрольно-счетной палаты по проектам нормативно-правовых актов, связанных с формированием и исполнением бюджета города-курорта Кисловодска;

- путем направления представлений для устранения нарушений по результатам контрольного мероприятия;

- путем направления информационных писем для устранения выявленных нарушений законодательства по результатам экспертно-аналитических мероприятий.

Продолжено развитие межмуниципального сотрудничества посредством членства в Союзе муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Союз МКСО), в Представительстве Союза МКСО Северо-Кавказского федерального округа и в Совете контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ставропольского края.

Председатель Контрольно-счетной палаты является членом Совета Представительства Союза МКСО Северо-Кавказского федерального округа и Комиссии Союза МКСО по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счетных органов от Северо-Кавказского федерального округа. Председатель Контрольно-счетной палаты принимала участие в заседаниях Комиссии Союза МКСО по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счетных органов, проводимых в отчетном году.

В целях исполнения плана внутреннего финансового аудита Контрольно-счетной палаты в 2023 году проведены 2 камеральные аудиторские проверки по исполнению муниципальных контрактов, заключенных Контрольно-счетной палатой в 2022 году и по исполнению бюджетной сметы Контрольно-счетной палаты за 9 месяцев 2023 года.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты городского округа города-курорта Кисловодска составляет 5,5 штатных единиц, в том числе 1 должность, не являющаяся должностью муниципальной службы (техническая) – старший бухгалтер-ревизор. Фактическая численность – 3,0 штатные единицы.

Фактические затраты на содержание Контрольно-счетной палаты городского округа города-курорта Кисловодска в 2023 году составили 4 773,3 тыс. рублей.

Председатель Думы

города-курорта Кисловодска Л.Н. Волошина