Приложение

к решению Думы

города-курорта Кисловодска

от « 29 » марта 2023 г. № 24-623

**Годовой отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа города-курорта Кисловодска за 2022 год**

Годовой отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа города-курорта Кисловодска за 2022 год (далее - Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 21 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа города-курорта Кисловодска, утвержденного решением Думы города-курорта Кисловодска от 26.01.2022 № 09-622 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате городского округа города-курорта Кисловодска».

Контрольно-счетная палата городского округа города-курорта Кисловодска (далее – Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Думой города-курорта Кисловодска, ей подотчетна.

Контрольно-счетная палата городского округа города-курорта Кисловодска в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, Бюджетным кодексом РФ, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Гражданским кодексом РФ, Уставом городского округа города-курорта Кисловодска Ставропольского края, Положением о Контрольно-счетной палате городского округа города-курорта Кисловодска и иными законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ставропольского края и города-курорта Кисловодска.

Отчёт является заключительным и обобщает итоги работы Контрольно-счетной палаты за 2022 год, основывается на результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2022 году осуществлялась в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год, принятым Коллегией Контрольно-счетной палаты (протокол от 29.12.2021 № 7).

В соответствии с полномочиями, определенными Положением о Контрольно-счетной палате городского округа города-курорта Кисловодска, деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде направлялась:

- на организацию и осуществление контроля за исполнением бюджета города-курорта Кисловодска в текущем финансовом году, внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города-курорта Кисловодска за прошедший финансовый год, экспертизу проекта бюджета города-курорта Кисловодска на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов;

- на организацию и осуществление контроля за соблюдением установленного законом порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города-курорта Кисловодска;

- на подготовку предложений, направленных на совершенствование бюджетного процесса в городе-курорте Кисловодске;

- на подготовку заключений по проектам решения Думы города-курорта Кисловодска о внесении изменений в бюджет города-курорта Кисловодска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов;

- на организацию и осуществление контроля за законностью, экономностью и эффективностью использования средств бюджета города-курорта Кисловодска органами местного самоуправления и организациями;

- на организацию и осуществление контроля за исполнением расходов городского бюджета по объемам, структуре и целевому назначению.

Организация деятельности Контрольно-счетной палаты строилась на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости, гласности.

В период с 10.01.2022 по 30.12.2022 контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 49 объектов различного уровня и форм собственности (органы местного самоуправления, структурные подразделения администрации города-курорта Кисловодска, муниципальные учреждения). Проведено 7 контрольных и 26 экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились с целью предварительного, текущего и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета города-курорта Кисловодска, использованием муниципальной собственности в целях обеспечения единой системы контроля за исполнением бюджета города-курорта Кисловодска и управлением муниципальным имуществом.

В процессе осуществления контрольных мероприятий в 2022 году общий объем проверенных средств бюджета города составил 488 423,8 тыс. рублей. Проверено муниципального имущества (реестр муниципального имущества города-курорта Кисловодска (выборочно)) на сумму7 336 481,2 тыс. рублей.

Объем нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2022 году, составил1 488 231,4 тыс. рублей.

Материалы по результатам контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2022 году, направлены в Думу города-курорта Кисловодска, Главе города-курорта Кисловодска и в прокуратуру города Кисловодска в виде копий актов проверок.

**Контрольная деятельность**

В соответствии с планом работы на 2022 год проведено 7 контрольных мероприятий, в том числе:

- проверка законности и результативности использования средств бюджета города-курорта Кисловодска, выделенных управлению городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска на выполнение работ по капитальному строительству объекта «Реконструкция гидротехнических сооружений на реке Аликоновка (Старое озеро) в городе-курорте Кисловодске»;

- внешняя проверка бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2021 год по 3-м главным распорядителям бюджетных средств;

- проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города-курорта Кисловодска, переданного в оперативное управление муниципальным общеобразовательным организациям города-курорта Кисловодска и приобретенным ими в процессе своей деятельности (с элементами аудита в сфере закупок);

- проверка законности и результативности использования средств бюджета города-курорта Кисловодска, выделенных в 2020 и 2021 годах управлению городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска на реализацию муниципальной программы города-курорта Кисловодска «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» по подпрограмме «Обеспечение реализации муниципальной программы города-курорта Кисловодска «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» и общепрограммные мероприятия» основному мероприятию «Реализация мероприятий в области жилищно-коммунального хозяйства» (оплата работ по обследованию, сносу нежилых объектов, в том числе самовольных строений);

- проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города-курорта Кисловодска, переданного в оперативное управление муниципальным организациям дополнительного образования города-курорта Кисловодска и приобретенным ими в процессе своей деятельности (с элементами аудита в сфере закупок)».

Основные виды нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных мероприятий:

- нарушения в порядке учета, управления и распоряжения муниципального имущества;

- по результатам внешней проверки отчетности главных распорядителей бюджетных средств установлены искажения бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

**Экспертно-аналитическая деятельность**

За отчетный период сотрудниками Контрольно-счетной палаты проведено 26 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлены заключения:

- по внешней проверке отчета об исполнении бюджета города-курорта Кисловодска за 2021 год;

- по исполнению бюджета города за 1 квартал 2022 года;

- по исполнению бюджета города за первое полугодие 2022 года;

- по исполнению бюджета города за девять месяцев 2022 года;

- на проект решения Думы города-курорта Кисловодска «О бюджете города-курорта Кисловодска на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»;

- по 12 проектам решений Думы города-курорта Кисловодска «О внесении изменений в решение Думы города-курорта Кисловодска от 24.12.2021 № 44-621 «О бюджете города-курорта Кисловодска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 год»;

- по проекту постановления администрации города-курорта Кисловодска «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Кисловодска «Развитие жилищно-коммунального хозяйства»;

- по проекту решения Думы города-курорта Кисловодска «Об утверждении Положения о порядке выплаты ежемесячных надбавок, премий, денежных поощрений и материальной помощи лицам, замещающим муниципальные должности, муниципальным служащим муниципальной службы городского округа города-курорта Кисловодска»;

- по проекту решения Думы города-курорта Кисловодска «Об утверждении Положения об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих городского округа города-курорта Кисловодска»;

- по проекту решения Думы города-курорта Кисловодска «О признании утратившими силу отдельных решений Думы города-курорта Кисловодска»

- по проекту решения Думы города-курорта Кисловодска «О внесении изменений в решение Думы города-курорта Кисловодска от 31.03.2022 № 30-622 «Об утверждении Положения об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих городского округа города-курорта Кисловодска»;

- по проекту решения Думы города-курорта Кисловодска «Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа города-курорта Кисловодска до 2042 года»;

- по проекту решения Думы города-курорта Кисловодска «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города-курорта Кисловодска бюджетам муниципальных образований Ставропольского края и Порядка заключения соглашения о предоставлении субсидии между администрацией города-курорта Кисловодска и администрациями муниципальных образований Ставропольского края»;

- по проекту решения Думы города-курорта Кисловодска «О внесении изменения в решение Думы города-курорта Кисловодска от 30.09.2020 № 77-520 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе-курорте Кисловодске».

Проведен анализ объёма и количества объектов незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета города-курорта Кисловодска по состоянию на 31.12.2021 (выборочно) (далее - Анализ незавершенного строительства).

При проведении Анализа незавершенного строительства установлены нарушения приказа Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» в части учета, управления и распоряжения муниципальным имуществом.

По результатам рассмотрения экспертно-аналитического мероприятия Анализ незавершенного строительства Комиссией по управлению муниципальной собственностью Думы города-курорта Кисловодска принято решение: «Поручить комитету имущественных отношений совместно с управлением городского хозяйства принять меры по включению законченных объектов незавершенного строительства (недвижимое имущество, движимое имущество) в реестр муниципального имущества города-курорта Кисловодска в срок до ноября 2022 года».

Во исполнение статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон 44-ФЗ) Контрольно-счетная палата продолжила работу по проведению аудита в сфере закупок.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год в контрольные мероприятия отдельным вопросом включалась проверка в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд проверяемых учреждений.

При проведении Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в 2022 году установлено нарушение:

- произведена закупка услуг без внесения изменений в план-график, что повлекло нарушение на сумму 217,4 тыс. рублей.

О нарушениях Федерального закона 44-ФЗ, выявленных по результатам проведенных контрольных мероприятий, Контрольно-счетная палата информирует финансовое управление администрации города-курорта Кисловодска, как орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок за 2022 год (в виде отчета) сформирована и размещена на официальном сайте zakupki.gov.ru.

Заключения Контрольно-счетной палаты по исполнению городского бюджета за 2021 год, за 1 квартал 2022 года, за первое полугодие 2022 года, за девять месяцев 2022 года и проекту бюджета города-курорта Кисловодска на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов обсуждались на заседаниях постоянной комиссии Думы города-курорта Кисловодска по бюджету.

Системность рассмотрения постоянными комиссиями Думы города-курорта Кисловодска по бюджету, по социальным вопросам и культуре, по управлению муниципальной собственностью, по вопросам городского хозяйства, строительству и архитектуре результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых Контрольно-счетной палатой, позволяет предотвращать и более оперативно устранять нарушения и недостатки в использовании бюджетных средств.

Расшифровка нарушений, установленных Контрольно-счетной палатой в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, приведена в Таблице 1.

Таблица 1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование проверки | Неэффективное использование бюджетных средств | Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской(финансовой) отчетности | Нарушения при осуществлении муниципальных закупок | Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью | Иные нарушения | Всего |
| Акт проверки законности и результативности использования средств бюджета города-курорта Кисловодска, выделенных управлению городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска на выполнение работ по капитальному строительству объекта «Реконструкция гидротехнических сооружений на реке Аликоновка (Старое озеро) в городе-курорте Кисловодске» | - | - | - | - | 4,4 | 4,4 |
| Внешняя проверка бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2021 год по 3-м главным распорядителям бюджетных средств | - | 73,6 | - | 1 149 613,3 | 167 400,8 | 1 317 087,7 |
| Акт проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности  города-курорта Кисловодска, переданного в оперативное управление муниципальным общеобразовательным организациям города-курорта Кисловодска и приобретенным ими в процессе своей деятельности (с элементами аудита в сфере закупок) | - | 7 840,2 | - | 40 699,5 | 70 453,9 | 118 993,6 |
| Акт проверки законности и результативности использования средств бюджета города-курорта Кисловодска, выделенных в 2020 и 2021 годах управлению городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска на реализацию муниципальной программы города-курорта Кисловодска «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» по подпрограмме «Обеспечение реализации муниципальной программы города-курорта Кисловодска «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» и общепрограммные мероприятия» основному мероприятию «Реализация мероприятий в области жилищно-коммунального хозяйства» (оплата работ по обследованию, сносу нежилых объектов, в том числе самовольных строений) | 30,0 | - | 217,4 | - | 317,9 | 565,3 |
| Акт проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города-курорта Кисловодска, переданного в оперативное управление муниципальным организациям дополнительного образования города-курорта Кисловодска и приобретенным ими в процессе своей деятельности (с элементами аудита в сфере закупок) | - | - | - | 3 098,5 | 36 293,4 | 39 391,9 |
| Экспертно - аналитическая деятельность | - | - | - | - | 12 188,5 | 12 188,5 |
| Всего | 30,0 | 7 913,8 | 217,4 | 1 193 411,3 | 286 658,9 | 1 488 231,4 |

На основании статьи 18 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа города-курорта Кисловодска по результатам:

- контрольных мероприятий руководителям проверенных учреждений направлены представления об устранении выявленных в ходе проверки нарушений и привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения;

- экспертно-аналитических мероприятий руководителям проверенных учреждений направлены информационные письма об устранении выявленных нарушений законодательства.

Устранено нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на общую сумму 1 217 876,3 тыс. рублей**,** в том числе:

- в доход бюджета города-курорта Кисловодска возмещено 16,8 тыс. рублей;

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 7 913,8 тыс. рублей;

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью - 1 157 928,3 тыс. рублей;

- иные нарушения -52 017, 4 тыс. рублей.

**Деятельность по возбуждению**

**дел об административных нарушениях**

В целях реализации полномочий, возложенных на Контрольно-счетную палату в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Законом Ставропольского края от 10.04.2008 № 20-кз «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае» сотрудниками Контрольно-счетной палаты составлено 2 протокола об административном правонарушении.

Протоколы об административных правонарушениях направлялись для рассмотрения в Мировой суд города Кисловодска и по ним приняты судебные решения о прекращении производства.

**Информационная деятельность**

Информационная деятельность регламентирована Положением о Контрольно-счетной палате городского округа города-курорта Кисловодска и состоит в информировании органов местного самоуправления и населения города-курорта Кисловодска о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Информация о результатах комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных Контрольно-счетной палатой в 2022 году в рамках внешнего предварительного, текущего и последующего контроля, своевременно направлялась в Думу города-курорта Кисловодска, Главе города-курорта Кисловодска и в прокуратуру города Кисловодска.

Контрольно-счетная палата городского округа города-курорта Кисловодска в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности размещает на официальном сайте администрации города-курорта Кисловодска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: ksp.kislovodsk-kurort.org информацию о результатах контрольных мероприятий. В сети Интернет в 2022 году размещено 11 информационных материалов о деятельности Контрольно-счетной палаты.

На основании статьи 21 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа города-курорта Кисловодска результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2022 году, опубликованы в городском общественно-политическом еженедельнике «Кисловодская газета».

11 публикаций можно найти в номерах: от 02.02.2022 № 5 (580); от 30.03.2022 № 13 (588); от 06.04.2022 спецвыпуск № 12; от 11.05.2022 № 19 (594); от 25.05.2022 № 21 (596); от 17.08.2022 № 33 (608); от 24.08.2022 № 34 (609); от 19.10.2022 № 42 (617); от 23.11.2022 № 47 (622); от 21.12.2022 № 51 (626); от 28.12.2022 № 52 (627).

**Организационные мероприятия**

Контрольно-счетная палата осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления:

- в форме участия в заседаниях представительного органа местного самоуправления - Думы города-курорта Кисловодска;

- в форме участия в заседаниях постоянных комиссий Думы города-курорта Кисловодска по бюджету, по социальным вопросам и культуре, по управлению муниципальной собственностью, по вопросам городского хозяйства, строительству и архитектуре;

- в форме участия в публичных слушаниях, проводимых при утверждении отчета об исполнении бюджета за прошедший финансовый год, при принятии проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, а также при внесении изменений в Устав городского округа города-курорта Кисловодска;

- в форме подготовки и обсуждения заключений Контрольно-счетной палаты по проектам нормативно-правовых актов, связанных с формированием и исполнением бюджета города-курорта Кисловодска;

- путем направления представлений для устранения нарушений по результатам контрольного мероприятия;

- путем направления информационных писем для устранения выявленных нарушений законодательства по результатам экспертно-аналитических мероприятий.

Продолжено развитие межмуниципального сотрудничества посредством членства в Союзе муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Союз МКСО), в Представительстве Союза МКСО Северо-Кавказского федерального округа и в Совете контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ставропольского края.

Председатель Контрольно-счетной палаты является членом Совета Представительства Союза МКСО Северо-Кавказского федерального округа и Комиссии Союза МКСО по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счетных органов от Северо-Кавказского федерального округа. Председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в заседаниях Комиссии Союза МКСО по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счетных органов, проводимых в отчетном году. В рамках работы Комиссии Союза МКСО по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счетных органов Контрольно-счетная палата приняла участие в подготовке материалов для Президиума Союза МКСО по вопросу «Мониторинг изменения статуса и гарантий должностных лиц КСО в связи с реализацией положений Федерального закона № 255-ФЗ».

В целях исполнения плана внутреннего финансового аудита Контрольно-счетной палаты в 2022 году проведены 2 камеральные аудиторские проверки по исполнению муниципальных контрактов, заключенных Контрольно-счетной палатой в 2021 году и исполнению бюджетной сметы за 2022 год.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты городского округа города-курорта Кисловодска составляет 5,5 штатных единиц, в том числе 1 должность, не являющаяся должностью муниципальной службы (техническая) – старший бухгалтер-ревизор. Фактическая численность – 3,0 штатные единицы.

Фактические затраты на содержание Контрольно-счетной палаты городского округа города-курорта Кисловодска в 2022 году составили 4 378,2 тыс. рублей.

Председатель Думы

города-курорта Кисловодска Л.Н. Волошина